



COMUNE DI CONTROGUERRA
Provincia di TERAMO

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ufficio Tecnico

N. 209 DEL 08-10-2024

N. 495 DEL 08-10-2024 DEL REGISTRO DELLE DETERMINAZIONI

OGGETTO:	Affidamento incarico per supporto al R.U.P. ed espletamento delle funzioni locali nell'ambito della futura procedura di gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale ai sensi del D.lgs. n. 164/2000 e del D.M. n. 226/2011
-----------------	---

L'anno duemilaventiquattro, il giorno otto, del mese di ottobre,

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- in qualità di Responsabile del Servizio, giusto decreto sindacale prot. n. 5029 del 4 luglio 2023, lo scrivente è legittimato ad emanare il presente provvedimento, ai sensi delle disposizioni normative e regolamenti vigenti;
- salvo situazioni di cui allo stato non vi è conoscenza, non sussistono cause di incompatibilità e/o conflitto di interesse, anche potenziale, previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione, rispetto all'adozione del presente atto;

Premesso:

- **Che** l'art. 14 del d.lgs. n. 164/2000 e s.m.i., ha imposto l'affidamento in concessione a terzi, mediante gara, del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale alla scadenza del periodo transitorio disciplinato dall'art. 15 del d.lgs. n. 164/2000, dall'art. 1, comma 69 della Legge n. 239/2004 e dall'art. 23 della Legge n. 51/2006 e s.m.i.;
- **Che** l'art. 46 bis del D.L. n. 159/2007, introdotto in sede di conversione nella Legge n. 222/2007, e successivamente modificato con la Legge n. 244/2007, ha disciplinato le modalità di affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, demandando a successivi provvedimenti ministeriali:
 - la definizione di regole di gara uniformi nonché i criteri di gara e di valutazione dell'offerta (*comma 1*);
 - l'introduzione di ambiti territoriali minimi di gara (secondo bacini ottimali di utenza da individuarsi in base a criteri di efficienza e riduzione dei costi), con il conseguente

superamento della dimensione comunale delle gare di settore (*comma 2*);

- **Che** in entrambi i casi la competenza era affidata ai Ministeri per lo sviluppo economico e per i rapporti con le Regioni, previa acquisizione del preventivamente apporto consultivo dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente e della Conferenza Unificata di cui all'art. 8 della Legge n. 281/1997;
- **Che** con D.M. 19.1.2011 (pubblicato sulla G.U. del 31.3.2011 ed entrato in vigore dall'1.4.2011) sono stati individuati a livello nazionale 177 ambiti;
- **Che** con successivo D.M. 18.10.2011 (pubblicato sulla G.U. del 28.10.2011 e in vigore dal 29.10.2011) è stato definito l'elenco dei Comuni ricompresi in ciascun ambito;
- **Che** con D.M. n. 226/2011 (pubblicato in G.U. il 27.1.2012 in vigore dall' 11.2.2012) veniva emanato il Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, con la relativa disciplina delle nuove gare d'ambito;
- **Preso atto che**, secondo quanto stabilito dai succitati Decreti Ministeriali 19.1.2011 e 18.10.2011, il Comune di Controguerra risulta inserito nell'Ambito "TERAMO", composto complessivamente da 48 Comuni;

RICHIAMATA la precedente delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 27.02.2015, con la quale:

- è stato demandato al Comune di Teramo (Comune capoluogo di provincia) il ruolo di Stazione appaltante per la gestione della gara preordinata all'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata per l'ATEM TERAMO;
- è stato delegato il Comune di Teramo quale soggetto controparte del contratto di servizio con il gestore aggiudicatario della gara d'ambito;
- è stata approvata la convenzione d'ambito per la gestione associata del servizio distribuzione gas naturale;

Dato atto altresì che con nota prot. N. 19223 del 14/03/2024, il comune di Teramo (capo fila dell'ATEM), comunicava gli adempimenti da effettuare, onde consentire l'espletamento della corretta procedura di gara;

Considerato che la gestione del servizio di distribuzione del gas naturale nel territorio di Controguerra è attualmente svolta dalla ditta Cosev Servizi Spa con sede in Nereto in regime di prorogatio, in quanto il contratto di concessione con la medesima Società risulta scaduto ex lege ai sensi del combinato disposto dell'art. 15, comma 7 del D.lgs. n. 164/2000 e dell'art. 23 della Legge n.51/2006 e s.m.i.;

Ritenuto necessario ed opportuno porre termine all'attuale gestione in prorogatio del servizio e procedere al più presto all'affidamento del servizio stesso, secondo le nuove regole e la nuova dimensione di esercizio (Ambito) secondo i principi del diritto comunitario in materia di affidamento delle concessioni di pubblico servizio ed in particolare secondo quanto stabilito dall'art. 14 del D.lgs. n. 164/2000 e s.m.i. in materia di concessioni per la distribuzione del gas naturale;

Dato atto che l'affidamento del servizio secondo le nuove disposizioni potrà assicurare condizioni economiche e prestazionali migliorative rispetto a quelle attualmente applicate;

Considerato che per poter espletare tutti gli adempimenti propedeutici alla nomina del nuovo gestore d'Ambito, i Comuni interessati, in quanto titolari del servizio di distribuzione del gas naturale nei rispettivi territori, sono obbligati a fornire alla Stazione appaltante tutta la documentazione necessaria alla preparazione del bando di gara, secondo le disposizioni di cui al comma 6 dell'art. 2 del D.M. n. 226/2011;

Precisato che le Attività in capo al Comune di Controguerra sono di seguito sinteticamente riportate;

- Funzioni inerenti al reperimento presso il gestore uscente, secondo le modalità e con l'esercizio dei poteri previsti dall'art. 4, D.M. n. 226/11 di tutti i documenti e le informazioni dall'attuale Gestore, necessarie alla preparazione del bando per la nuova gara e di tutti i relativi atti e documenti da consegna alla Stazione Appaltante;
- Ricognizione ed analisi, sotto il profilo tecnico, dei contratti di concessione con il gestore uscente (con particolare riferimento alle condizioni alla scadenza: devoluzione gratuita/onerosa e criteri di determinazione del rimborso al gestore uscente) e degli assetti proprietari delle reti (individuazione delle porzioni di impianto di proprietà comunale e delle porzioni di impianto di proprietà del gestore uscente, anche in relazione alle eventuali lottizzazioni nel frattempo intervenute);
- Determinazione del valore di rimborso spettante al gestore uscente ai sensi di quanto previsto dai contratti ed alla luce dell'art. 5, D.M. n. 226/2011), con elaborazione delle necessarie perizie di stima/valutazioni economiche delle reti e degli impianti; assistenza tecnica nelle trattative con il

- gestore uscente finalizzate a pervenire (possibilmente) ad un valore di rimborso condiviso; definizione, comunque, del valore da indicare in sede di gara;
- Indicazione delle scelte strategiche in merito alle indicazioni da trasmettere alla Stazione appaltante, in funzione degli assetti proprietari, delle esigenze e priorità del territorio, condizioni di affidamento del servizio;
- Attività di collaborazione con la Stazione appaltante, nella redazione del Documento Guida per gli interventi di estensione, manutenzione e potenziamento degli impianti nel territorio comunale, come previsto dall'alt. 9, D.M. n. 226/2011 e s.m.i.;
- Svolgimento delle funzioni locali della procedura di gara, sino all'aggiudicazione e alla stipula del contratto;
- Affiancamento-Supporto al R.U.P. comunale da individuare con il presente provvedimento nell'ambito dell'organico dell'ufficio tecnici di questo comune;

Considerato:

- Che lo svolgimento di tali attività e la predisposizione della documentazione tecnica/amministrativa necessaria all'indizione della gara, hanno notevole importanza per l'Amministrazione in quanto determinerà la rilevanza dei benefici derivanti dal nuovo affidamento;
- Che nell'organico del Comune non vi è personale tecnico idoneo e formato per l'espletamento dei suddetti adempimenti tecnico-amministrativi;
- Che tali attività presuppongono conoscenze tecniche specifiche di alta specializzazione, e pertanto è interesse dell'Amministrazione avvalersi di un supporto specialistico ai fini di una corretta gestione delle complesse procedure finalizzate alla predisposizione di tutti gli atti locali per la gara di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale nell'Ambito Territoriale Minimo denominato "Teramo";
- Che l'incarico da affidare rientra nell'ambito di quanto previsto all'art. 50, comma 1, lettera b), del d.lgs. n. 36/2023, da annoverarsi quindi per le sue caratteristiche fra quelli di carattere fiduciario, attraverso affidamento diretto;
- Che al riguardo è stata sottoposta ad attento esame la collaborazione offerta dalla società Jericho Srl, con sede a Roma, che prevede un **importo pari ad € 3.516,84 al lordo di IVA**, corrispondente alla cifra spettante al Comune di Controguerra per tali attività che verrà versata dal Comune di Teramo come da comunicazione del 26.08.2024;
- Che la succitata proposta di collaborazione è corrispondente alle necessità dell'Amministrazione Comunale, per poter ottemperare a tutti gli adempimenti previsti e per la predisposizione dei relativi atti, stabilendo altresì con il presente atto che il soggetto da incaricare, dovrà svolgere altresì anche la funzione di supporto al R.U.P., ottemperando a tutto quanto disposto dalla legislazione di Settore vigente, ed all'espletamento di tutti gli ulteriori adempimenti necessari per pervenire all'affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas nel territorio comunale;
- Che gli oneri economici per lo svolgimento di tutte le attività, a cura della Stazione appaltante, di preparazione e di svolgimento della gara d'ambito sino alla sottoscrizione del contratto di servizio, saranno finanziati mediante il corrispettivo una tantum per la copertura degli oneri di gara di cui all'art. 8, comma 1, D.M. n. 226/2011 (inclusi gli oneri a copertura dei costi per le "funzioni locali" da ripartire fra i Comuni dell'ambito), come determinato ai sensi della Deliberazione ARERA dell'11 ottobre 2012 n. 407/2012/R/GAS;
- Che il suddetto corrispettivo, sarà posto in gara a carico del soggetto aggiudicatario, come previsto dal citato art. 8, comma 1 del D.M. n. 226/11 e s.m.i.;
- Che ricorrendone i presupposti, si può procedere all'affidamento diretto dell'incarico di che trattasi alla predetta Società, secondo quanto previsto dal D. Lgs. n. 36/2023;
- Che relativamente alle procedure di che trattasi, si conferma la nomina del R.U.P. locale nella persona Ing. Dalila Pulcini, Responsabile del Settore III del Comune di Controguerra, la quale verrà supportata ed affiancata nell'attività tecnico-amministrativa dal soggetto incaricato con la presente determinazione;

VISTO

-il D.lgs. n. 36/2023;

-Le linee Guida ANAC n. 3 – “Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni” (G.U. n. 273 del 22 novembre 2016) approvate con

Delibera dell'Autorità n. 1096 del 26 ottobre 2016;

-il D. Lgs n. 267/2000;

-il vigente Regolamento Comunale;

Dato atto del proprio parere tecnico favorevole - attestato dalla sottoscrizione del presente provvedimento - circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa della presente determinazione ai sensi dell'art. 147-bis comma 1 del D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

Per quanto in premessa riportato:

DETERMINA

1. **Di considerare** le premesse quali parte integrante, formale e sostanziale del presente provvedimento;
2. **Di dare atto** che il presente provvedimento viene adottato in stretta osservanza agli indirizzi forniti dal Consiglio comunale con proprio **atto n. 9 del 27.02.2015**, che ha disposto di avvalersi in proprio per ciò che attiene le c.d. "funzioni locali" nonché per l'affiancamento e supporto al R.U.P.;
3. **Di dare atto** altresì, che per l'espletamento dei servizi tecnico amministrativi descritti in premessa ed ai punti successivi del presente provvedimento, si procederà mediante conferimento di specifico incarico ad operatore specializzato;
4. **Di attribuire** al presente atto valore di "determina a contrattare" specificando:
 - a) **Che** il fine che si intende perseguire con il contratto di affidamento è quello di espletare per l'Ente i servizi cosiddetti di "funzioni locali" sopra elencati, nonché di supporto al R.U.P. individuato all'interno dell'Amministrazione Comunale;
 - b) **Che** l'espletamento delle c.d. "funzioni locali" consiste nella esecuzione di tutti gli adempimenti tecnico-amministrativi occorrenti per la produzione di ogni atto e/o elaborato necessario riguardante il Comune Controguerra, così da garantire alla Stazione Appaltante "ATEM Teramo", il perfetto espletamento delle procedure di gara senza ricevere impedimento alcuno per ciò che riguarda questo Ente, affiancando e supportando in tal senso il R.U.P. anche nell'interloquire con società gestrice del servizio, e comunque espletando tutte le attività meglio dettagliate nel disciplinare d'incarico;
 - c) **Che** la forma del contratto è la scrittura privata, ai sensi dell'art. 18, comma 1, del D. Lgs. 36/2023, per gli incarichi affidati a tecnici esterni all'Amministrazione;
 - d) **Che** la modalità di scelta del contraente, per gli incarichi affidati a tecnici esterni all'Amministrazione, è quella dell'affidamento diretto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. 36/2023 ed in attuazione delle "Linee Guida n.l", approvate dal Consiglio dell'ANAC con Del. 973/2016 e successivi aggiornamenti;
5. **Di affidare** per quanto sopra esposto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 50, comma 1, lettera b), Dlgs 36/2023 e in attuazione delle "Linee Guida" n.1 approvate dal Consiglio dell'ANAC con Del. 973/2016 e successivi aggiornamenti, l'incarico di assistenza all'Amministrazione Comunale per l'espletamento delle c.d. "funzioni locali", nonché di supporto al R.U.P. locale, alla Jericho Srl, ed in particolare le seguenti attività locali:
 - Funzioni che attengono al reperimento presso il gestore uscente, secondo le modalità e con l'esercizio dei poteri previsti dall'art. 4, D.M. n. 226/2011 e s.m.i., di tutti i documenti e le informazioni dall'attuale Gestore, necessarie alla preparazione del bando per la nuova gara e di tutti i relativi atti e documenti da consegna alla Stazione Appaltante;
 - Ricognizione ed analisi, sotto il profilo tecnico, dei contratti di concessione con il gestore uscente (con particolare riferimento alle condizioni alla scadenza: devoluzione gratuita/onerosa e criteri di determinazione del rimborso al gestore uscente) e degli assetti proprietari delle reti (individuazione delle porzioni di impianto di proprietà comunale e delle porzioni di impianto di proprietà del gestore uscente, anche in relazione alle lottizzazioni intervenute);
 - Determinazione del valore di rimborso spettante al gestore uscente, ai sensi di quanto previsto dai contratti ed alla luce dell'art. 5 del D.M. n. 226/2011 e s.m.i., con elaborazione delle necessarie perizie di stima/valutazioni economiche delle reti e degli impianti; assistenza tecnica nelle trattative con il gestore uscente finalizzate a pervenire (possibilmente) ad un valore di rimborso condiviso; definizione, comunque, del valore da indicare in sede di gara;
 - Assistenza, in collaborazione con la Stazione appaltante, nella redazione del Documento

Guida per gli interventi di estensione, manutenzione e potenziamento degli impianti nel territorio comunale, come previsto dall'art. 9. D.M. n. 226/2011 e s.m.i.;

- Affiancamento e supporto al R.U.P., in tutte le procedure tecnico-amministrative attinenti;
6. **Di accertare** in entrata la somma di **€ 2.882,66 oltre IVA (per complessivi € 3.516,84, dei quali il 90% verrà versato su richiesta al Comune di Teramo nel corrente anno ed il restante 10% al momento della pubblicazione del bando d'ambito, presumibilmente nel 2025)**, al cap. E 211/0, come da nota pervenuta dal Comune di Teramo prot. 6156 del 26/08/2024;
 7. **Di assumere pedissequo impegno di spesa di € 3.516,84 I.V.A. 22% compresa**, per l'incarico di che trattasi, al cap. U 58/0 del vigente Bilancio dell'Ente, a favore della ditta **Jericho Srl**, P.IVA: 02064280445 avente sede legale in via Paolo Dono 141, Roma ;
 8. **Di dare atto** altresì che l'affidamento del presente incarico non comporterà oneri sul bilancio comunale, trattandosi di mera partita di giro, relativamente a somme riscosse dall'Ente per conto terzi, in quanto il corrispettivo come in premessa evidenziato, verrà ricompreso tra agli oneri previsti a copertura dei costi delle "funzioni locali" da richiedere tramite la stazione appaltante all'aggiudicatario della gara (con i gestori uscenti dell'ambito che provvedono ad anticipare alla stazione appaltante le somme per poi vedersele restituite in esito alla gara dall'aggiudicatario);
 9. **Di dare atto che il consulente Jericho Srl verrà pagato dietro presentazione di regolare fattura una volta ricevuto dal Comune di Teramo il corrispettivo spettante al Comune di Controguerra, dunque l'affidamento del presente incarico non comporterà oneri sul bilancio comunale**, trattandosi di mera partita di giro, relativamente a somme riscosse dall'Ente per conto terzi, in quanto il corrispettivo come in premessa evidenziato, verrà ricompreso tra agli oneri previsti a copertura dei costi delle "funzioni locali" da richiedere tramite la stazione appaltante all'aggiudicatario della gara (con i gestori uscenti dell'ambito che provvedono ad anticipare alla stazione appaltante le somme per poi vedersele restituite in esito alla gara dall'aggiudicatario);
 10. **Di individuare e nominare** il R.U.P. locale, relativamente alla presente procedura e ad ogni atto ed incombenza consequenziale, nella persona Ing. Dalila Pulcini e Responsabile del Settore III del Comune di Controguerra, il quale verrà supportato ed affiancato nell'attività tecnico-amministrativa dal soggetto incaricato con la presente determinazione;
 11. **Di trasmettere** altresì il presente atto al Responsabile del Servizio Finanziario, con allegati tutti i documenti giustificativi, vistati dal sottoscritto, per le connesse e conseguenti procedure di contabilità ai sensi degli artt.151, comma 4°, e 183 comma 1° del D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
 12. **Di dare atto** che la presente determinazione diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, così come disposto dall'articolo 151, comma 4, del T.U.O.E.L. approvato con D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267. e s.m.i.;
 13. **di dare atto** che ai fini di assicurare tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento è stato attribuito il seguente codice CIG: **B358F37BDC** che dovrà essere riportato all'interno degli strumenti di pagamento;
 14. **Di pubblicare** il presente provvedimento ai sensi dell'art. 1 co. 32° della L. 190/2012 e successivo decreto attuativo approvato con D. Lgs. N. 33/2013 e s.m.i.
 15. **di dare atto** del proprio parere tecnico favorevole, attestato dalla sottoscrizione del presente, circa la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L.

Il Responsabile del Servizio
f.to Dalila Pulcini

Il sottoscritto responsabile del servizio delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'ufficio;

ATTESTA

Che la presente determina è stata pubblicata, in data odierna, per rimanervi per 15 giorni consecutivi nel sito web istituzionale di questo Comune accessibile al pubblico (art. 32, comma 1, della Legge 18 giugno 2009, n. 69).

Controguerra, 09-10-2024

Il Responsabile del Servizio
f.to Dalila Pulcini

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Ai sensi dell'art. 151, 4° comma del D. Lgs. n. 267/2000

APPONE

Il visto di regolarità contabile e

ATTESTA

La copertura finanziaria della spesa.

L'impegno contabile è stato registrato sui capitoli indicati in determina che presentano la necessaria disponibilità.

Controguerra, 09-10-2024

Il Responsabile del Servizio
f.to Federica D'Antonio

La presente determinazione è conforme all'originale

Controguerra, 09-10-2024

Il Responsabile del Servizio
Dalila Pulcini